



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСЖЕЛДОР)

ПРИКАЗ

2 октября 2025г

Москва

№

1158

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжений Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р, от 18 октября 2018 г. № 2258-р, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта согласно приложению к настоящему приказу.

2. Административно-кадровому управлению обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Росжелдора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня принятия приказа.

Руководитель

А.Г. Сахаров

**Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)
в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта**

1. Общие положения

1.1. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

1.2. Цели антимонопольного комплаенса:

- а) обеспечение соответствия деятельности Росжелдора требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Росжелдора.

1.3. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль соответствия деятельности Росжелдора требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Росжелдоре антимонопольного комплаенса.

1.4. Принципы антимонопольного комплаенса:

- а) заинтересованность руководства Росжелдора в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в Росжелдоре антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Росжелдоре;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляет руководитель Росжелдора, который:

- а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение государственными гражданскими служащими Росжелдора (далее – служащие) правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе в Росжелдоре.

2.2. Контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса осуществляет уполномоченное лицо. Уполномоченное лицо назначается руководителем Росжелдора.

2.3. К компетенции уполномоченного лица относятся следующие функции:

а) подготовка и представление на утверждение руководителю Росжелдора акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также иных документов Росжелдора, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений Росжелдора (далее – структурные подразделения), подготовка сводных отчетов и результатов оценок эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их руководителю Росжелдора;

в) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, представление ее руководителю Росжелдора;

д) организация взаимодействия со структурными подразделениями по вопросам, связанных с антимонопольным комплаенсом.

2.4. К полномочиям структурных подразделений относятся следующие функции:

а) консультирование служащих по вопросам, связанных с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

б) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений, разработка предложений по их исключению.

2.5. Организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе и о противодействии коррупции.

2.6. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на Общественный совет при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта (далее – коллегиальный орган).

2.7. К функциям коллегиального органа относятся:

- а) рассмотрение и оценка мероприятий Росжелдора в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе в Росжелдоре.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия, результаты реализации которых для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Росжелдора за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ ненормативных правовых актов Росжелдора;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов Росжелдора;
- г) мониторинг и анализ практики применения Росжелдором антимонопольного законодательства;
- д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже 1 раза в год) структурными подразделениями в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу:

- а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Росжелдоре, который содержит классифицированные по сферам деятельности Росжелдора сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.3. Проведение анализа ненормативных правовых актов Росжелдора осуществляется структурными подразделениями в части своей компетенции, включая:

- а) разработку и обеспечение размещения на официальном сайте исчерпывающего перечня ненормативных правовых актов Росжелдора (далее –

перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) обеспечение размещения на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) направление уполномоченному лицу доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в ненормативные правовые акты Росжелдора в целях подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления уполномоченным лицом руководителю Росжелдора.

3.4. Структурные подразделения обеспечивают представление уполномоченному лицу информации о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Росжелдора для подготовки сводного доклада и представления его руководителю Росжелдора.

3.5. Проведение анализа проектов нормативных правовых актов Росжелдора осуществляется структурными подразделениями в части своей компетенции, включая:

а) размещение на официальном сайте (размещение на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Росжелдоре уполномоченным лицом совместно со структурными подразделениями:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Росжелдоре;

б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Росжелдоре;

в) проведение (не реже 1 раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Росжелдоре.

3.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Росжелдора по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.8. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням осуществляется структурными подразделениями в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р.

3.9. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениям в части своей компетенции составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.10. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями в части своей компетенции разрабатываются (не реже 1 раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

4.2. Уполномоченное лицо совместно со структурными подразделениями осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, оценка качества мероприятий включаются в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования в Росжелдоре антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в Росжелдоре антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с методикой их расчета, разрабатываемой антимонопольным органом.

5.2. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Росжелдоре проводится не реже 1 раза в год.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Росжелдоре включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Росжелдором антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Росжелдором антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Проект доклада об антимонопольном комплаенсе рассматривается на совещании коллегиального органа не реже 1 раза в год.

6.3. По результатам рассмотрения проекта доклада об антимонопольном комплаенсе на заседании коллегиального органа уполномоченное лицо готовит итоговую редакцию доклада об антимонопольном комплаенсе в течение 10 дней с даты его рассмотрения коллегиальным органом и представляет на подпись руководителю Росжелдора.

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный руководителем Росжелдора по итогам заседания коллегиального органа, размещается на официальном сайте Росжелдора, в том числе для ознакомления служащих.

6.5. Доклад об антимонопольном комплаенсе, подписанный руководителем Росжелдора, направляется уполномоченным лицом в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в федеральных органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».