

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам круглого стола на тему:
«Приоритетные национальные проекты и социально-экономическое
развитие Восточного полигона: проблемы, пути решения»
03 сентября 2021 года **г. Москва**

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по социальной политике, трудовым отношениям и поддержке ветеранов (далее – Комиссия) совместно с Российским профсоюзом железнодорожников и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ), Общественным советом при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта и Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта проведен круглый стол на тему: «Приоритетные национальные проекты и социально-экономическое развитие Восточного полигона: проблемы, пути решения» (далее – круглый стол, мероприятие).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Министерства транспорта, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации и других федеральных органов государственной власти, Союза транспортников России, Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России», общественных, научных организаций и предпринимательского сообщества.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 года №2464-р утверждена «Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года». Эта программа в значительной степени охватывает территории Восточного полигона в Дальневосточном федеральном округе, через которые проходят Байкало-Амурская и Транссибирская железнодорожные магистрали.

Вместе с тем, охватывая широкий спектр социальных проблем в сфере развития социальной инфраструктуры в области закрепления кадров и повышения качества жизни, программа не отражает ответственных исполнителей, источники

и размеры финансирования федерального и регионального уровня. Прошел год, но активных действий в реализации программы нет.

Общественное сопровождение реализации этой программы закрепляется за Общественной палатой РФ и Общественными палатами регионов. По мнению Общественных организаций эта программа требует безотлагательных действий по ее адресной реализации и определения единого координатора, наделенного соответствующими полномочиями.

Важнейшей частью приоритетных Национальных проектов является Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года, который утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. N 2101-р (КПМИ). Мероприятия по развитию БАМа и Транссиба, являющиеся наиболее капиталоемкой частью КПМИ, оформлены в виде федерального проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона железных дорог».

В рамках указанного федерального проекта реализуются мероприятия по «Модернизации железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» (1 и 2 этапы) и «Увеличению пропускной и провозной способности инфраструктуры для увеличения транзитного контейнеропотока в 4 раза», а также необходимые мероприятия по развитию энергетической инфраструктуры.

Данные проекты направлены на обеспечение дополнительного объема перевозок грузов российских компаний и увеличение провозной способности магистралей Восточного полигона. В 2021 году должен завершиться первый этап модернизации Восточного полигона и начинаются работы по второму, планируется третий этап. Первый этап проекта предусматривает увеличение в 2021 г. провозной способности БАМа и Транссиба в направлении морских портов и пограничных переходов Дальнего Востока до 144 млн тонн. В 2020 году провозная способность БАМа и Транссиба составила порядка 132 млн тонн. Выполнение мероприятий второго этапа позволит увеличить пропускную способность магистралей до 180 млн тонн в год до 2024 года. Реализация третьего

этапа проекта с расширением пропускной способности до 210 млн тонн предполагается после 2024 года.

БАМ и Транссиб постоянно работают на пределе пропускной и провозной способностей, лимит которых не удовлетворяет потребности в перевозках грузов. Это сдерживает экономический рост, снижает транспортную доступность территорий, тормозит развитие существующих и перспективных минерально-сырьевых центров, а также рынков сбыта, в том числе экспортных.

Мероприятия по строительству объектов Восточного полигона проходят под контролем со стороны руководства страны. Президент России В.В. Путин регулярно интересуется ходом проекта и лично проводит совещания, на которых прямо или косвенно рассматриваются вопросы строительства Восточного полигона. По распоряжению Президента России в июне 2021 г. была создана Комиссия по вопросам реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Сибири и Дальнего Востока, работу которой возглавил заместитель председателя Правительства М.Ш. Хуснуллин. На уровне Правительства РФ принято решение о привлечении средств Фонда национального благосостояния для строительства третьей очереди БАМа и Транссиба.

Несмотря на все усилия и достаточное финансирование, мероприятия по строительству объектов инфраструктуры Восточного полигона реализуются недостаточными темпами.

18 августа 2021 года состоялось заседание Общественного совета при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта, где подробно обсуждались вопросы строительства объектов Восточного полигона. Были даны экспертные предложения по повышению эффективности строительства. Особо отмечено несовершенство системы ценообразования в строительстве как фактор негативного влияния на эффективность инфраструктурного строительства.

Участники круглого стола «Приоритетные национальные проекты и социально-экономическое развитие Восточного полигона: проблемы, пути решения» рассмотрели проблемы, препятствующие эффективному развитию Восточного полигона. Рассмотренные вопросы отражают социально-экономический блок проблем, которые тревожат и привлекают внимание

общества, по которым исключительно важно найти решение, учитывая те немалые ресурсы, которые выделяются на развитие Восточного полигона.

В планах и документах речь идет исключительно по развитию пропускной и провозной способности БАМа и Транссиба на Востоке и практически выпадает социальная тематика. Вместе с тем, тревожная информация продолжает поступать с линии Восточно-Сибирской, Забайкальской, Дальневосточной железных дорог и других предприятий, работающих в тех регионах о неблагополучии в социальной сфере, в оплате и мотивации труда, медицинском обеспечении, невысоком качестве жизни, недостатках в закреплении кадров и стремлению людей к долгосрочному проживанию.

Трудно найти людей для работы на конкретных удаленных объектах. Наблюдаются постоянные переходы профессиональных кадров в смежные, более прибыльные отрасли. Основными причинами непривлекательности работы на данных территориях являются низкий размер оплаты труда при высоких расходах, низкое развитие социальной инфраструктуры, отсутствие альтернативных железнодорожному транспорту автомобильных дорог.

Поселковые советы и муниципалитеты являются дотационными и не имеют возможности развивать и содержать социальные объекты. В большинстве поселков невозможно получить квалифицированные медицинские услуги. Отсутствуют детские дошкольные учреждения. В школах - низкий уровень начального и среднего образования из-за отсутствия педагогических работников на всём полигоне БАМа.

Отмечается высокий уровень стоимости жизни (цены на товары первой необходимости, продукты питания, услуги). Ввиду удалённости региона, стоимость энергоносителей и цены за коммунальные услуги требуют значительных средств.

Помимо этого, отсутствуют аптеки, хлебопекарни. В большинстве поселков отсутствует скоростной интернет и цифровое телевидение. Во всех населенных пунктах отсутствуют спортивные сооружения. На всей протяженности БАМа учреждения культуры есть в трех населенных пунктах.

В силу этих причин складывается негативная демографическая ситуация, отток населения в регионах БАМа значительно превышает приток, смертность превышает рождаемость.

Органами занятости в субъектах Восточного полигона железных дорог проводится постоянная работа по набору кадров, но, несмотря на предлагаемый высокий уровень социального пакета, необходимую помощь и поддержку при трудоустройстве, желающих переехать в зону БАМа практически нет. Произвести набор из местного населения не представляется возможным из-за его малочисленности.

Филиалы, структурные подразделения, дочерние и зависимые общества ОАО «РЖД», подрядные организации, расположенные на территории БАМа, традиционно отличаются проблемами с укомплектованием штата и высокими темпами текучести кадров. Средний дефицит кадров на Восточном полигоне оценивается в 30 процентов, средняя текучесть кадров – 16 процентов.

Необходимо принятие упреждающих мер по исключению оттока квалифицированных кадров и повышения конкурентоспособности заработной платы работников филиалов, структурных подразделений и дочерних зависимых обществ ОАО «РЖД» и подрядных организаций на Восточном полигоне.

На основании вышеизложенного Общественная палата рекомендует

Правительству Российской Федерации совместно с причастными органами государственной власти

Рассмотреть возможность:

1. Применения индивидуальных механизмов ценообразования и расценок при строительстве объектов Восточного полигона железных дорог в зависимости от фактической стоимости строительных материалов и трудовых ресурсов.

2. Обратить внимание руководства Росжелдора и ОАО «РЖД» на необходимость дополнительной нормоприменительной работы для компенсации роста стоимости стройматериалов в развитие постановления Правительства РФ № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», а также на необходимость определения источников финансирования и скорейшего доведения такого финансирования до подрядных организаций.

3. Поддержать поправки в законодательство, которые дадут регионам полномочия по предоставлению организациям, заключившим с РЖД договоры на работы по модернизации БАМа и Транссиба, права использовать примыкающие участки недр местного значения для добычи общераспространенных полезных ископаемых без проведения аукционов на срок действия таких договоров "при условии использования данных полезных ископаемых в целях выполнения этих работ". При этом следует обратить внимание на скорость и механизмы реализации данных изменений.

4. Значительного увеличения объемов строительства автомобильных дорог на Восточном полигоне.

5. Значительного увеличения объемов строительства жилья с возможностью его социального найма и дальнейшего выкупа на льготных условиях или бесплатным переходом в собственность после 10-15 лет проживания и работы.

6. Для решения социального блока проблем разработать комплекс мер, направленных на закрепление кадров, создание благоприятных условий для работы и повышения качества жизни в том числе:

6.1. Создание рабочих мест в достаточном для региона количестве с конкурентоспособной заработной платой; формирование в регионе современной системы здравоохранения и медицинской помощи, включая специализированную и высокотехнологическую;

6.2. Внесение изменений в налоговую политику по отношению к проживающему населению Дальнего Востока и Забайкалья (налоговые льготы - вплоть до отмены);

6.3. Обеспечение транспортной доступности региона в виде распространения на всё население Дальнего Востока, независимо от возраста и социального положения, права бесплатного авиаперелета в центральные районы страны один раз в два года;

6.4. Применение Дальневосточного районного коэффициента при назначении и выплаты трудовых пенсий по возрасту, пособий по временной

нетрудоспособности и других пособий, выплачиваемых Фондом социального страхования;

6.5. Установление на государственном уровне ограничения роста стоимости жилищно - коммунальных услуг в регионе не выше среднероссийского;

6.6. Снижение размера ставки ипотечного кредитования.

7. С целью реализации молодежной политики на Восточном полигоне и закрепления молодых специалистов планирующих длительное время, а возможно и постоянно жить и работать в регионе, создать условия для комфортного проживания молодых семей. При этом создать необходимую социальную инфраструктуру - детские сады, школы, стадионы, дома культуры, образовательные центры для творческого развития молодежи и их детей.

Правительству Российской Федерации совместно с Минэкономразвития определить единого координатора и исполнителя на федеральном и региональном уровне Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 года №2464-р. Принять необходимые меры к безусловному и адресному исполнению этой программы в установленные сроки.

Общественным палатам субъектов Российской Федерации совместно с руководителями государственной власти в регионах Восточного полигона обеспечить общественное сопровождение, контроль и реализацию Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 года №2464-р

Союзу транспортников России, Общественному совету при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта совместно с ОАО «РЖД» с целью формирования эффективной и сбалансированной системы социальной поддержки работников Восточного полигона, для поддержания благоприятного социально - психологического климата в коллективах на всех уровнях оказывать содействие в формировании и укреплении первичных профсоюзных организаций РОСПРОФЖЕЛ.